

Riprendere a parlare di governance.

18 novembre 2025 – piattaforma zoom



Parco Quartieri Spagnoli
Community Hub
Percorso Partecipativo



FSC
Fondo per lo Sviluppo
e la Coesione



COMUNE DI NAPOLI

MINISTERO
DELLA
CULTURA



ASCOLTO ATTIVO

F
Q
S



Da dove ripartiamo

- ✓ Laboratorio on line (29.1.24)
- ✓ Presentazione degli esiti della ricerca “Spazi di comunità. Ricerca valutativa sulle pratiche di riuso di spazi dismessi a fini collettivi” (5.2.24)
- ✓ Case del quartiere di Torino (12.2.24)
- ✓ Teatro Tascabile di Bergamo, Parco archeologico dei campi flegrei, Cooperativa La Paranza (19.2.24)
- ✓ Instabile Portazza (Bologna) e Caserma Passalacqua, Novara (26.2.24)
- ✓ Workshop in presenza (23.3.24)

La governance / Obiettivi

- ✓ Garantire qualità e trasparenza delle azioni;
- ✓ Filtro con l'amministrazione comunale;
- ✓ Deve coinvolgere tutti gli interlocutori (multilivello);
- ✓ Rappresentare e dare voce a tutti i soggetti;
- ✓ Capitalizzare il percorso fino ad oggi realizzato;
- ✓ Dare continuità nel tempo (vincolo amministrativo);
- ✓ Agire etico;
- ✓ Momenti di condivisione, luogo decisionale;
- ✓ Avere voce in capitolo sulle scelte tecniche.

La governance / Principi

- ✓ Decisioni incrementali ma con visione condivisa, inclusiva;
- ✓ Cura delle relazioni;
- ✓ Apertura, accesso a bassa soglia;
- ✓ Inclusione;
- ✓ Lasciar spazio, sia da un punto di vista fisico che simbolico;
- ✓ Multilivello – comunità aperta al dialogo;
- ✓ Apertura ad altri soggetti (turisti, avventori) e alle istituzioni;
- ✓ Attrezzarsi come calamita per attrarre;
- ✓ Collaborazione e rete;
- ✓ *Network* con altri soggetti – rete ecologica, altri parchi, distretto;
- ✓ Usi compatibili, sostenibilità.

L'approfondimento



Due incontri con i referenti di Nòva e del comune di Novara per approfondire le questioni legate alla governance e alla creazione del PSPP anche da un punto di vista tecnico amministrativo.

Analisi del contesto napoletano, valutazione di un possibile percorso di adozione di un PSPP da parte del Comune di Napoli per il progetto PQS.

PSPP/ Cos'è e come funziona (sintesi)

- ✓ Non è un contratto tipico ma un **Accordo di collaborazione** tra:
 - un soggetto pubblico che detiene la disponibilità di un Bene
 - un altro soggetto, pubblico o privato, che assume la responsabilità di cura del suo processo di valorizzazione.

I soggetti concorrono alla pari, ciascuno per il proprio ruolo, con finalità di Interesse Generale;

- ✓ È quindi un accordo di collaborazione che supera la separatezza tra soggetto pubblico, quale unico responsabile dell'Interesse pubblico, ed interesse privato, letto normalmente come percettore di un vantaggio (nel caso specifico, come esercizio di un diritto esclusivo di sfruttamento economico di un bene pubblico) ed incarna perfettamente il principio della cd. «Amministrazione condivisa»;
- ✓ Definisce il suo oggetto contrattuale non in via predeterminata alla stipula del contratto/Accordo di PSPP ma nel corso della collaborazione (cd. contratto in formazione progressiva).
- ✓ È ordinariamente non a «titolo oneroso» per i soggetti pubblici che detengono la disponibilità del Bene, differentemente che nelle forme ordinarie di collaborazione pubblico-privato (prezzo contro prestazione, o concessione del Bene contro prestazione).

PSPP/ Punti di forza

Le esperienze fino a qui condotte dimostrano che attraverso il PSPP è possibile superare i fattori di rigidità preesistenti, favorendo la valorizzazione del patrimonio pubblico culturale grazie a:

- ✓ procedure semplificate di attivazione;
- ✓ natura fiduciaria della collaborazione e orientamento a finalità di interesse generale;
- ✓ assenza di contenuti contrattuali rigidi e flessibilità operativa basta sulla co-progettazione tra le parti;
- ✓ autonomia operativa e responsabilità esclusiva del Partner privato referente del processo di valorizzazione;
- ✓ assenza ordinaria di onerosità economica a carico dell'Amministrazione pubblica;
- ✓ lunga durata della collaborazione;
- ✓ governance snella, efficace ed efficiente della collaborazione.

PSPP/ Due categorie

Il PSPP si attiva con procedure semplificate, analoghe a quelle delle sponsorizzazioni (art. 19, D.Lgs. n.50/2016). Sono previste due modalità

Ascendente

Presentazione di una proposta di valorizzazione avanzata da uno o più operatori culturali all'Ente.

È la modalità più comune.

Discendente

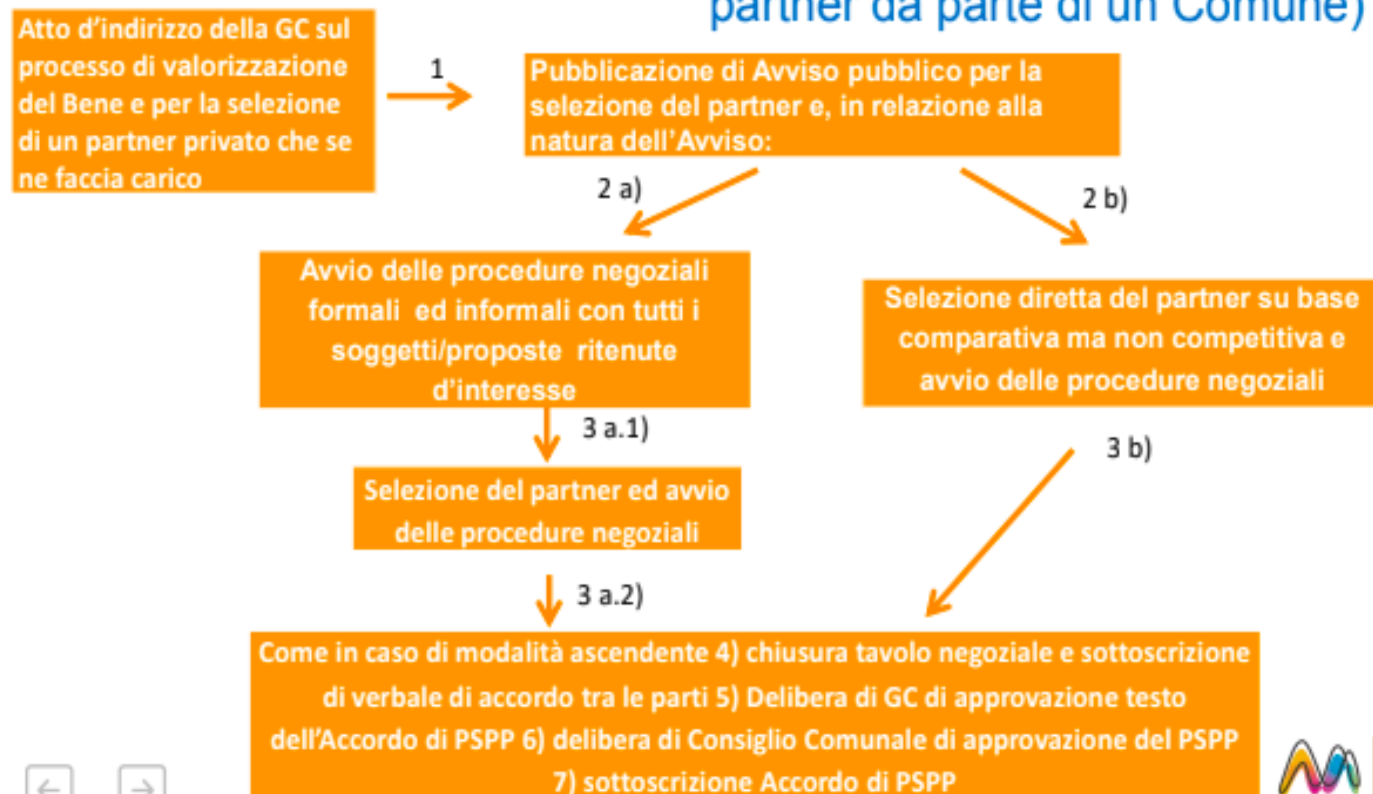
Pubblicazione di un avviso pubblico di ricerca di un partner da parte dell'Ente Territoriale per la valorizzazione a finalità culturale di un Bene nella propria disponibilità patrimoniale

PSPP/ Discendente



11

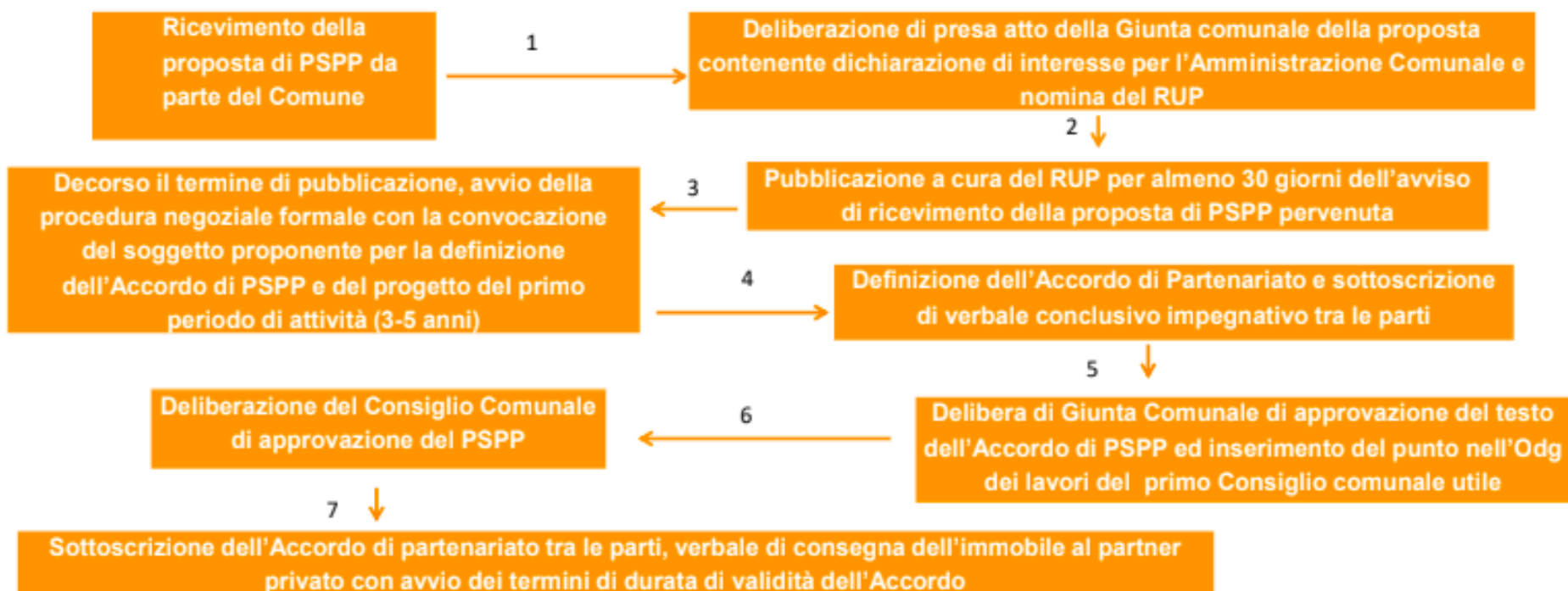
Modalità discendente di attivazione di PSPP
 (Es. Avviso pubblico di selezione di un partner da parte di un Comune)



PSPP/ Ascendente

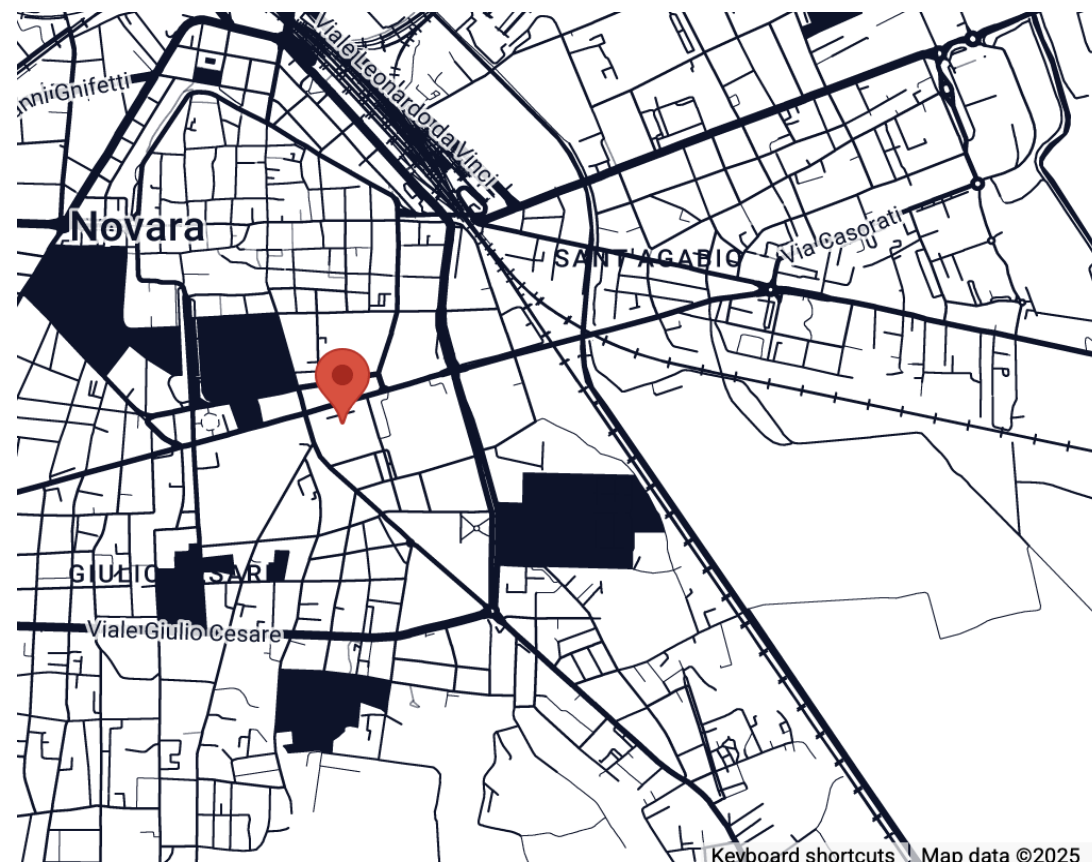


MODALITÀ ASCENDENTE DI ATTIVAZIONE DI PSPP (Es. Ricevimento di una proposta da parte di un Comune)



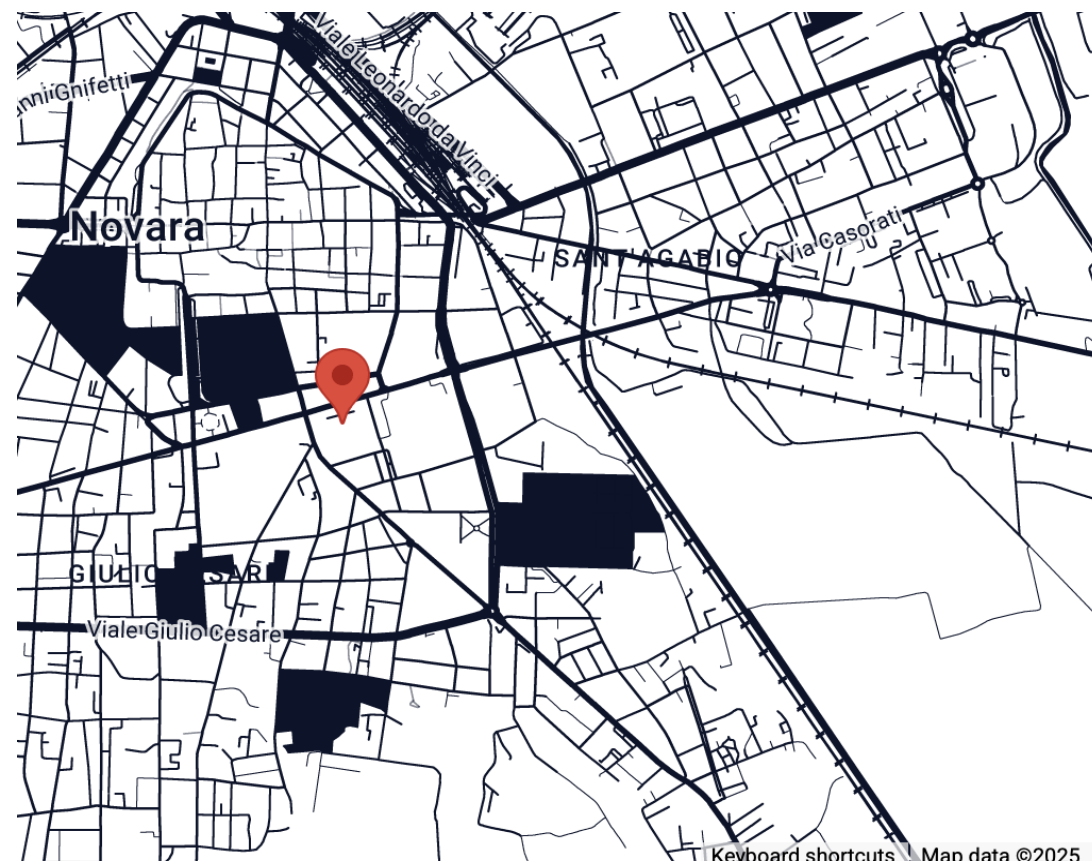
PSPP/ La Caserma Passalacqua

- Il partenariato nasce a valle di una lunga fase di sperimentazione che ha visto protagonisti gli attori che poi, nella fase successiva, sigleranno il PSPP.
- La scelta di passare al PSPP matura una volta consolidata la capacità di collaborazione tra i soggetti e il radicamento del progetto nel territorio.
- Le associazioni che hanno inizialmente partecipato alla prima manifestazione di interesse creano una APS, Nova, che diventa il soggetto che formalmente presenta la proposta di PSPP al Comune e che diventerà il soggetto gestore.
- L'iter complessivo, tra elaborazione della proposta e recepimento della proposta a livello amministrativo, ha richiesto 2 anni.



PSPP/ La Caserma Passalacqua

- Nessuna associazione ha sede legale presso la Caserma Passalacqua.
- Le associazioni figurano all'interno dell'accordo PSPP come partner "strategici" del partner "speciale".
- L'amministrazione comunale è presente fisicamente con dei suoi dipendenti all'interno dello spazio per realizzare progetti di carattere sociale rivolte ai giovani.
- I rapporti tra le associazioni e tra le associazioni e Nova è ritenuto l'elemento delicato; per questo si prevede di redigere un regolamento e di definire accordi specifici con ciascuna associazione.



PQS/ Verso un Partenariato speciale Pubblico Privato?



PQS/ Fattori della complessità

- Il numero e la varietà degli attori istituzionali coinvolti nel progetto e attivi all'interno dell'area
- L'agibilità degli spazi (parco ed edifici);
- La disomogeneità tra i soggetti aderenti alla rete nata attraverso i percorsi partecipativi condotti.
- Non è ancora stato possibile avviare quella che possiamo chiamare la fase di test, se non in forme molto estemporanee, molto limitate nel tempo, condotte più che altro da soggetti singoli.

PQS/ Gli aspetti da chiarire

- Definire in maniera chiara le aree su cui il PSPP può svilupparsi.
- Identificazione delle modalità di coinvolgimento della Pubblica Amministrazione, in particolare in merito alla sostenibilità economica.
- Palazzina H / Valutare se e come integrare in maniera più sostanziale l'assessorato alle politiche sociali.
- Creazione di un Protocollo di intesa sottoscritto da tutti i soggetti che operano nel Parco dei quartieri spagnoli.

PSPP/ Possibili step preparatori

1. Organizzazione di un corso di formazione sul pspp rivolto a funzionari, dipendenti pubblici e agli attori del territorio.
2. Avviare una fase di test per la realizzazione di progetti culturali, sociali e aggregativi, con accordi ad hoc, attraverso strumenti amministrativi ordinari, con i singoli soggetti.
3. Istituire un coordinamento delle iniziative in capo all'amministrazione comunale o a un soggetto individuato dall'amministrazione comunale.
4. Verificare interesse, disponibilità e capacità di alcuni dei soggetti di formulare una proposta per un partenariato speciale, attivando un processo di empowerment.
5. Presentazione di una proposta di PSPP da parte di un soggetto del territorio.

Verso il PSPP/ Step istituzionali

5. Presa d'atto dell'amministrazione e pubblicazione della manifestazione di interesse aperta tutti.
6. Valutazione di eventuali altre proposte alternative o integrative.
7. Istituzione del Tavolo di negoziazione per la redazione del PSPP.
8. Il Tavolo di negoziazione dovrà lavorare in particolar modo nell'individuazione di modalità di collaborazione con la rete di partner strategici (cioè altre associazioni) del Partner Speciale del PSPP e con gli altri soggetti del territorio coinvolti in maniera informale e non strutturata.

